

Declaración del Consejo de Presidentes y Primeros Ministros de las Américas

“Financiamiento de la democracia: Partidos políticos, campañas y elecciones” Centro Carter, Atlanta Georgia 19 de marzo de 2003

El Centro Carter organizó la conferencia: “Financiamiento de la democracia: Partidos políticos, campañas y elecciones”, en colaboración con el Foro Interamericano sobre Partidos Políticos de la Organización de Estados Americanos. Un grupo de líderes de partidos políticos y gubernamentales, destacados académicos, expertos en políticas, representantes del sector privado, líderes de la sociedad civil, profesionales de los medios de comunicación y organizaciones internacionales del Hemisferio Occidental, se reunieron durante dos días y medio en sesiones plenarias y grupos de trabajo para debatir los dilemas del financiamiento político. Ofrecieron su asesoramiento al Consejo de Presidentes y Primeros Ministros de las Américas del Centro Carter, un grupo de 35 líderes, diez de los cuales participaron en la conferencia, y otro de los cuales envió a un representante. Basado en las constataciones del grupo, el Consejo ofrece ahora las siguientes conclusiones y recomendaciones.

I. INTRODUCCIÓN

La política es importante para mejorar las vidas de todos nuestros ciudadanos. Los partidos políticos son un componente fundamental de nuestra política democrática, y necesitan dinero para funcionar. Lamentablemente, la política se ha convertido en una actividad desprestigiada para muchas personas, en gran parte debido a numerosas prácticas incorrectas al financiar campañas y escándalos de corrupción. La confianza en instituciones democráticas está decreciendo. Nosotros tenemos que revertir esta percepción; tenemos que invertir en la capacidad de nuestros partidos políticos para informar y alentar a los ciudadanos, en vez de gastar millones en anuncios de campañas negativas. Debemos alentar la participación de todos los ciudadanos, no sólo de los más ricos o de los que esperan favores especiales. Debemos encontrar formas de restaurar la confianza en las instituciones democráticas al asegurar elecciones y un gobierno competitivos, justos y limpios.

El hemisferio está progresando, pero no al ritmo necesario ni con la energía esperada. Los mandatos de la Reunión Cumbre de las Américas de Québec llevaron a la creación de un Foro Interamericano sobre Partidos Políticos para abordar estos temas y, a través de ese Foro, la OEA ha comenzado una campaña para catalogar la legislación y práctica existentes. Grupos de vigilancia de ciudadanos están supervisando los gastos de campañas con la intención de responsabilizar a sus líderes. Estamos preparados para

tratar la próxima etapa de la regularización, monitoreo y cumplimiento de los estándares de financiamiento político para reducir la corrupción, promover la participación de los ciudadanos y mejorar la legitimidad política de nuestras instituciones democráticas.

No existe una fórmula única sobre fi

mantengan tarifas publicitarias que no excedan las tarifas comerciales generalmente utilizadas. Se debe prohibir las contribuciones de fuentes extranjeras, salvo para los ciudadanos que viven en el extranjero, si lo permitiera la legislación nacional. Las campañas y candidatos deben rechazar donaciones del crimen organizado o narcotráfico.

Promover la equidad, participación y competencia. Se recomiendan sistemas de financiación mixtos con un componente público significativo. Se debe proveer fondos públicos como un sustituto de las donaciones privadas o como un complemento de las mismas en todas las etapas del proceso electoral y político. La financiación pública para las actividades continuas del partido y las campañas debe ser asignada por una mezcla de normas proporcionales y subsidios fijos para todos los partidos que alcancen umbrales razonables. Se debe limitar las grandes donaciones de personas; se debe promover las pequeñas donaciones que el ciudadano promedio pueda pagar, quizás ofreciendo créditos fiscales; y se debe crear normas voluntarias para los medios de comunicación para una cobertura equilibrada de los mismos.

Las instituciones responsables de hacer cumplir las normas deben brindar tanto incentivos como sanciones. Las entidades de control, ya sean organismos de gestión electoral o judiciales, deben ser independientes, no partidarias, y deben estar provistas de suficientes recursos humanos y financieros y suficiente autoridad para hacer cumplir las leyes del país. De otro modo, ninguna de las otras medidas sugeridas en este documento será eficaz. Se debe crear la capacidad de hacer cumplir las normas para un monitoreo, investigación y enjuiciamiento eficaces, e incluir facultades para hacer citaciones, proteger a informantes y acceder a cuentas bancarias. Las sanciones deben incluir acciones reparadoras, multas, enjuiciamiento penal y denegación de ejercer una función pública y/ o el acceso futuro a la financiación pública.

III. MEDIDAS DE APOYO

Al mejorar la financiación de las democracias, los grupos de ciudadanos y organizaciones internacionales cumplen un rol importante al ayudar a lograr estos principios. Recomendamos lo siguiente:

Roles de las Organizaciones internacionales

1. El Foro Interamericano sobre Partidos Políticos de la OEA, otras organizaciones internacionales, bancos multilaterales y universidades deben auspiciar la investigación para ayudarnos a comprender mejor los factores contribuyentes de los costos de campañas, la eficacia de herramientas potenciales para controlar estos costos, y el impacto de nueva tecnología como el Internet y la programación de televisión directa. Por ejemplo, existe una información conflictiva con respecto a si los costos de campañas aumentan con respecto al PBI, y con cuanta rapidez, y cuáles pueden ser las causas: los

9. Las instituciones de préstamo multilaterales deben incluir el financiamiento político como un elemento dentro de sus programas para promover el estado de derecho y contra la corrupción. Las organizaciones bilaterales y multilaterales deben expandir las iniciativas para ayudar a los organismos de gestión electoral, partidos políticos, contribuyentes de campañas y observadores electorales, a cumplir con las leyes de financiación política.

Roles de la Sociedad civil y Partidos políticos

1. Las empresas deben adoptar voluntariamente códigos de conducta para divulgar donaciones cuando aún no existan leyes que así lo establezcan, o hacer una divulgación más completa cuando las leyes sólo requieren una divulgación mínima.
2. Los partidos políticos y candidatos deben adoptar voluntariamente códigos de conducta para hacer una divulgación completa de las donaciones y gastos cuando aún no existan leyes que así lo establezcan, o hacer una divulgación más completa cuando las leyes sólo requieren una divulgación mínima. Las organizaciones de la sociedad civil pueden alentar estos códigos.
3. Los medios de comunicación deben adoptar voluntariamente un código de ética y principios que garanticen un tratamiento equitativo a los partidos y candidatos en campañas electorales.
4. Las organizaciones de la sociedad civil y medios de comunicación deben cumplir roles independientes y fundamentales en el monitoreo de normas de financiamiento de campañas y publicitar las infracciones, incluso supervisar los gastos y la cobertura de campañas por los medios de comunicación, generar información y alentar el debate público.
5. Los grupos de vigilancia deben explorar el potencial para utilizar leyes de Acceso a la información para solicitar datos sobre donaciones y gastos de partidos políticos y corporaciones, y garantizar la transparencia en el uso de recursos del estado.
6. Para que los medios de comunicación puedan respaldar el cumplimiento de las leyes, exponer la corrupción y lograr una transparencia, se deben enmendar las leyes de difamación para que observen los principios establecidos en el caso New York Times contra Sullivan, se deben abrogar las leyes sobre desacato, y las agresiones cometidas contra periodistas o el homicidio de los mismos se deben investigar inmediatamente y llevar a juicio en todo el alcance permitido por la ley.

El Centro Carter, en colaboración con la Organización de Estados Americanos, quisiera agradecer a The Coca-Cola Company por su auspicio de la conferencia “Financiamiento de la democracia en las Américas”. Se ha recibido el apoyo adicional de Americas Gateway Strategy, el Consulado General de Alemania, Delta Air Lines, King & Spalding, Open Society Institute, y la Oficina para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos.

Firmado por:

Jimmy Carter, Ex-Presidente de los Estados Unidos

John Compton, Ex-Primer Ministro de St. Lucia

Leonel Fernandez, Ex-Presidente de la República Dominicana

Eduardo Frei, Ex-Presidente de Chile

Oswaldo Hurtado, Ex-Presidente de Ecuador

Luis Alberto Lacalle, Ex-Presidente de Uruguay

Carlos Roberto Reina, Ex-Presidente de Honduras

Miguel Angel Rodriguez, Ex-Presidente de Costa Rica

Lloyd Sandiford, Ex-Primer Ministro de Barbados

Cristiana Chamorro, representando a Violeta Chamorro, Ex-Presidente de Nicaragua

Endosado por:

Jaime Aparicio, Embajador a los Estados Unidos, la Embajada de Bolivia
Miguel Basáñez, Presidente, Global Quality Research Corporation
Kevin Casas, Consultor Internacional, International Foundation for Electoral Systems
Jorge del Castillo Gálvez, Secretario General, Partido Aprista Peruano y Congresista,
Perú
Jorge Claissac Schnake, Jefe de la División Jurídica del Ministerio del Interior, Chile
Henry Day, Director, Repsol YPF Comercial
Carlos David de León Argueta, Jefe del Ministro Público y Fiscal General, Guatemala
Humberto de la Calle, Ex-Vicepresidente, Colombia
Rafael Fernández Quirós, Director de las Comunicaciones, Coca-Cola Latin America
L. Enrique García, Presidente, Corporación Andina de Fomento
John Graham, Presidente, The Canadian Foundation for the Americas
Christian Gruenberg, Director, Programa Anti-corrupción, Poder Ciudadano
Linda Hemby, Codirectora, Probidad
José Miguel Insulza, Ministro del Interior, Chile
Edmundo Jarquín, Jefe de la División, Inter-American Development Bank
Gerardo Le Chevallier, Director regional, National Democratic Institute
Axel Leblois, Presidente, World Times
Ronald MacLean-Albaroa, Ex-Alcalde de La Paz y Candidato Presidencial, Bolivia
Percy Medina, Secretaria General, Transparencia Perú
Ellen Mickiewicz, Directora, DeWitt Wallace Center for Communications & Journalism,
Terry Sanford Institute of Public Policy, Duke University
Arnauld Miguet, Profesor, The London School of Economics
Trevor Munroe, Profesor, University of the West Indies & Senator, Jamaica
Robert A. Pastor, Vicepresidente de las Relaciones Internacionales, American University
Teodoro Petkoff, Director, Tal Cual
Juan Rial, Consultor, Peithos
Juan José Rodil Peralta, Presidente del Organismo Judicial y de la Corte Suprema de
Justicia, Guatemala
Marta Pasos de Sacasa, Vicepresidente, Televisión de Nicaragua Canal 2
Eduardo Stein Barillas, Consultor, Organización Internacional para las Migraciones
Luis Verdesoto, Consultor
George R. Vickers, Director regional, Open Society Institute
Gene Ward, consultor
Michele Zebich-Knos, Profesora, Kennesaw State University